



Wat is mijn score?

Kwaliteitsborging in EPR-bestrijding door Emvi-aanbesteding

Menig groenbeheerder laat de redactie van dit vakblad weten dat hij of zij opziet tegen het Emvi-aanbesteden, dat een uitgangspunt is geworden binnen de nieuwe Aanbestedingswet. Heersende vraag is: hoe omschrijf én toets je kwaliteit? Jan Buijs en Ronald Jelsma van de GGD Amsterdam hebben zojuist succesvol aanbesteed, voor 50 procent Emvi, en vertellen daarover.

Auteur: Santi Raats

Volgens de nieuwe Aanbestedingswet geldt dit jaar als uitgangspunt dat de opdrachtgever een overheidsopdracht gunt op grond van het gunningscriterium 'Economisch Meest Voordelige Inschrijving' (Emvi). Het gunningscriterium 'laagste prijs' kan de aanbestedende dienst alleen hanteren indien dat wordt gemotiveerd in de aanbestedingsstukken.

Emvi-aanbesteden

Emvi houdt in dat een opdrachtgever niet meer gunt op de laagste prijs, maar op de beste prijs-kwaliteitverhouding. De aanbestedende dienst omschrijft in het bestek wat zij minimaal van de

aannemer verwacht. Daarnaast stelt zij een lijst op met optionele aspecten waarmee inschrijvers zich kunnen onderscheiden. Juist deze opties, die de meerwaarde en kwaliteit van het werk bepalen, zijn moeilijk te toetsen voor de opdrachtgever.

Basisbestek

Dit realiseren Jan Buijs en Ronald Jelsma van de GGD Amsterdam, die in opdracht van de stadsdelen bestrijdt voor heel Amsterdam, zich ook. Zij deden begin 2013, na de eerste aanbesteding in 2011, voor de tweede maal een aanbesteding voor de bestrijding van eikenprocessierups, met

een nieuw bestek. Emvi-aanbesteden kan in zowel openbare aanbestedingen als onderhandse aanbestedingen. GGD Amsterdam koos er deze keer voor om op voorhand drie aannemende partijen uit te kiezen.

Herman Wevers van Alles over Groenbeheer stelde het standaardbestek op. Dit werd samen met de GGD aangescherpt, bijvoorbeeld door het integrale bestek van inspectie en monitoring en bestrijding op te splitsen in twee bestekken. Buijs: 'De GGD ziet inspectie en monitoring als een specialisme. De manier waarop een monitoringsbedrijf z'n ogen in het gebied de kost geeft, de apparatuur en snelheid waarmee geregistreerd

wordt, en de manier waarop gerapporteerd wordt, is van grote meerwaarde voor de GGD. Wij maken van de monitoringsgegevens kaarten (Quantum Gis) en houden de ontwikkeling daarmee nauwgezet in de gaten. Wanneer één partij al het werk doet, keurt de slager z'n eigen vlees. Door twee partijen aan het werk te zetten, behoud je de kwaliteitscontrole die deze beide partijen op elkaar uitoefenen. Het monitoringsbedrijf kan aangeven wanneer de bestrijdende aannemer iets heeft nagelaten en andersom ook.' Ook werd het bestek aangepast op het aantal eiken in Amsterdam. Er staan er lang niet zoveel als in het zuiden van het land en bovendien staan ze verspreid in plaats van, makkelijk te bespuiten, in lanen. Hierdoor was het ook nodig om de eisen rond spuitgarantie aan te passen in de bestekvoorwaarden.

Kader minimale eisen

De minimale eisen binnen het bestek waren sluitend geformuleerd. Belangrijk bij de bestrijding van eikenprocessierups is met name de bestrijdingsperiode. Buijs: 'Het is belangrijk dat de aannemer, in de periode waarin je de eikenprocessierups preventief kunt behandelen, binnen de spuitgebieden zorgvuldig bestrijdt, zodat hij daarna zo min mogelijk curatief hoeft te behan-

delen. We hebben goed omschreven hoe we dat gedaan willen zien. Meerwerk binnen de spuitgebieden, zoals verwijtbare uitloop van de planning of slechte kwaliteit, is voor rekening van de aannemer. Buiten de spuitgebieden krijgt de aannemer wel betaald als hij daar rupsnesten opmerkt en curatief moet bestrijden.'

Kwaliteitsomschrijving

Voor de kwaliteit gaf GGD Amsterdam aan inschrijvers vooraf een lijst met kwaliteitsopties en daaraan gekoppelde scores, om aan te tonen hoeveel waarde de GGD aan welke optie hecht. De GGD had daarin onder meer opgenomen 'zorgvuldigheid', zoals het gebruik van beschermingsmiddelen en het netjes achterlaten van de werkomgeving, afvoer van het materiaal, type apparatuur, opleidingsniveau van de werknemers (onder andere met betrekking tot het klimmen om nesten weg te plukken), ervaring (zodat gespoten en weggezogen kan worden in alle hoogtecategorieën), toepassing van de juiste verkeersmaatregelen, maar ook wat de opvolgingstijden zijn na de verschillende soorten meldingen (urgent, standaard, laag), ervaring met registratie en voldoende capaciteit om in te spelen op urgente situaties. 'Daar kwamen nog grote verschillen bij uit de bus,' klinkt Buijs enigszins verbaasd.

Bij Emvi geldt niet de laagste prijs, maar de beste prijs-kwaliteitverhouding

Procedure

De inschrijvers konden inschrijven door het insturen van een Eigen verklaring. Dit is een nieuw element binnen de nieuwe Aanbestedingswet: inschrijvende partijen hoeven niet allemaal meer bewijsstukken in te leveren. Dat hoeft uiteindelijk alleen de winnende aanbestedende partij te doen. De aannemer die de meeste punten scoort op kwaliteit en daarvoor relatief de laagste prijs vraagt, krijgt de opdracht gegund. Zo geschiedde ook in Amsterdam.

Emvi-ervaring

Ronald Jelsma vertelt wat de GGD heeft geleerd van de Emvi-aanbesteding twee jaar geleden. 'Nu hebben we aanbesteed op vijftig procent prijs en vijftig procent Emvi. Dat was twee jaar geleden voor een veel groter gedeelte op de

laagste prijs. We hebben inmiddels meer ervaring met het omschrijven van kwaliteitsopties, dus konden we voor een hoger percentage Emvi-aanbesteden. De opdrachtnemer is dezelfde als verleden jaar en heeft voor hetzelfde werk met een lagere prijs ingeschreven. Hieruit leren we dat de ervaring van een aannemer met een werk tot voordeel kan leiden voor zowel de aannemer als de aanbestedende partij. Want deze aannemer had bijvoorbeeld een lagere prijs aangegeven voor urgentiebestrijding en hoogteklassen dan de andere inschrijvers. Hij wist uit ervaring dat het meeviel met het aantal keren dat hij erop uit moest trekken voor urgente situaties. Andere aannemers hadden deze kennis niet en moesten zich qua prijs nog indekken. Ik denk dat het bij Emvi altijd zal blijken dat ervaren aannemers de wérkelijke aanneemsom beter kennen.' De aannemer heeft zich qua kwaliteit tijdens het vorige werk bewezen: het aantal eikenprocessierupsen is in 2012 bijna gehalveerd (van 900 nesten in 2011 naar 580). De in 2012 uitgevoerde preventieve bestrijding is kennelijk effectief.

GGD in het voordeel

De GGD heeft voordeel van Emvi-aanbesteden, volgens Jelsma. 'Voor veel gemeenten zal het lastig zijn om te toetsen op de kwaliteit. Kwaliteit omschrijven is één, maar nagaan of deze kwaliteit gerealiseerd wordt, is lastiger. De GGD werkt daarom al enige jaren naar volle tevredenheid met inspectie- en monitoringsbedrijf Henry Kuppen Boomverzorging, dat de aanwezigheid van de eikenprocessierups goed in beeld brengt. Een afrondende jaarrapportage met analyses en een daarop gebaseerde verwachting voor het volgende seizoen vormen onderdeel van de geleverde diensten. We gebruiken daarbij het digitaal beheersysteem Digidis (inmiddels afgestemd op die toepassing), waarin we alle gegevens nauwgezet bijhouden en de mogelijkheid hebben om met monitoring het werk van de bestrijdende aannemer te controleren. Het is voor elke gemeente verstandig om te investeren in een beheersysteem, (ook) als het om eikenprocessierups gaat.'



Stuur dit artikel door!

Scan of ga naar:

<http://www.stadengroen.nl/artikel.asp?id=41-4134>



Jan Buijs